



Ruspolitisk handlingsplan 2020-2024

1	Omsetning av alkohol i Norge	3
2	Alkoholomsetning i Lund	3
3	Rusmidler blant mindreårige, og ulovlige rusmidler, i Lund.....	4
4	Lund kommunes mål på rusområdet	7
5	Vurdering knyttet til bevillinger	7
6	Folkehelse, forebygging og tidlig intervensjon	8
7	Kommunens hovedsatsingspunkt i rusområdet.....	9
8	Formålet med retningslinjene	10
9	Hjemmel.....	10
10	Bevillingsperiode og kunnskapsprøve	10
11	Salg av øl og annen drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol Feil! Bokmerke er ikke definert.	
12	Skjenking av alkoholholdig drikk	10
13	Salgs- og bevillingsgebyr	12
14	Reaksjoner ved overtredelse av alkoholloven	12
15	Delegasjon	12

Ruspolitisk handlingsplan 2020-2024

Ruspolitisk handlingsplan og Retningslinjer for salg og skjenking av alkohol er utarbeidet av Alkoholkontrollutvalget. Utvalget har hatt 2 møter.

Utvalget har tatt utgangspunkt i gjeldende ruspolitisk handlingsplan og retningslinjer, og gjort tilpasninger og endringer der innspillene tilsier det.

Nytt fra forrige periode

Salgsbevillinger: Lund kommune har i forrige periode hatt inntil 4 salgsbevillinger for salg av alkoholholdig drikk med maks 4,7 vol. prosent alkohol (gruppe 1). Dette gjelder dagligvarebutikker, og det er samme antall pr dato. Det settes ikke tak på antall salgsbevillinger i planperioden.

Skjenkebevillinger: Lund kommune har i perioden hatt 2 faste skjenkebevillinger. Lund kommune har følgende typer skjenkesteder: hotelldrift og pub. Det settes ikke tak på antall skjenkebevillinger i planperioden.

Ny bevillingsperiode

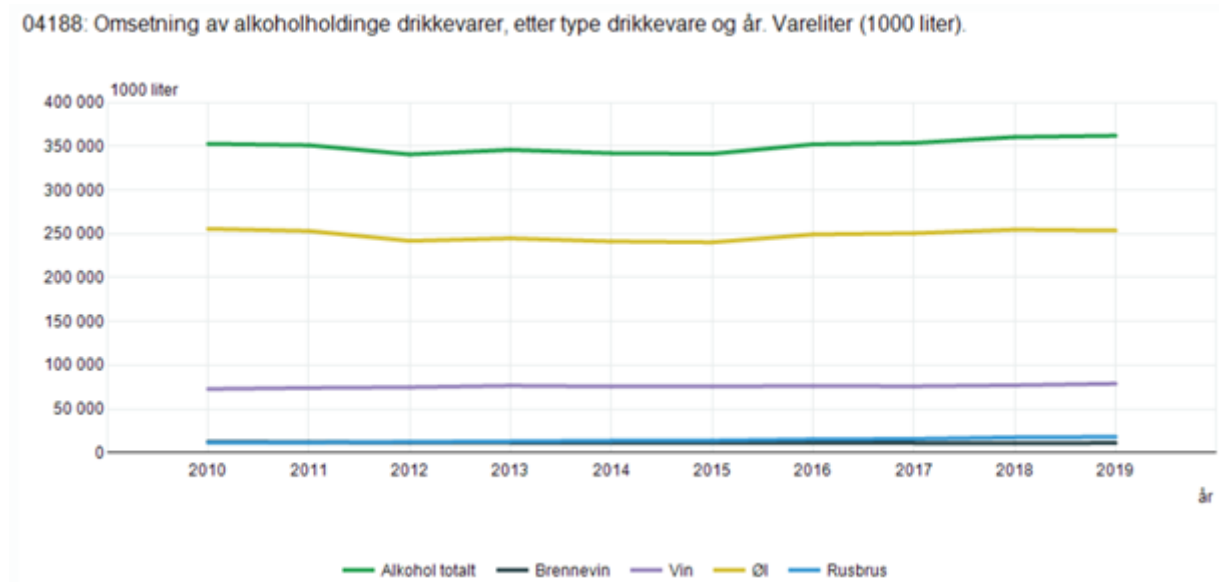
Kommunal bevilling til salg og skjenking av alkoholholdig drikk gis for 4 år av gangen, og i Lund med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Dette innebærer at alkoholpolitisk plan og retningslinjene for salg og skjenking neste gang behandles våren 2024. Alle bevillinger fornyes automatisk for en ny bevillingsperiode.

For Alkoholkontrollutvalget,

Ragna Merethe Eia Hellenen

1 Omsetning av alkohol i Norge

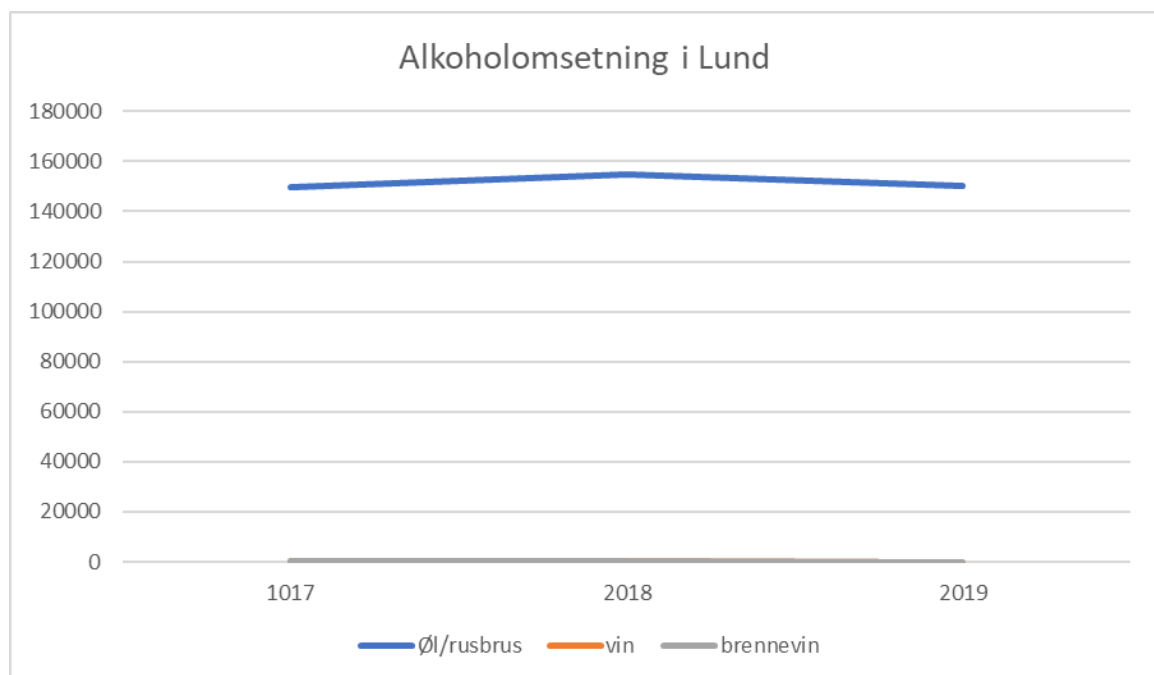
Grafen under viser omsetning av brennevin, vin, øl og rusbrus per innbygger per liter. Kilde: SSB.

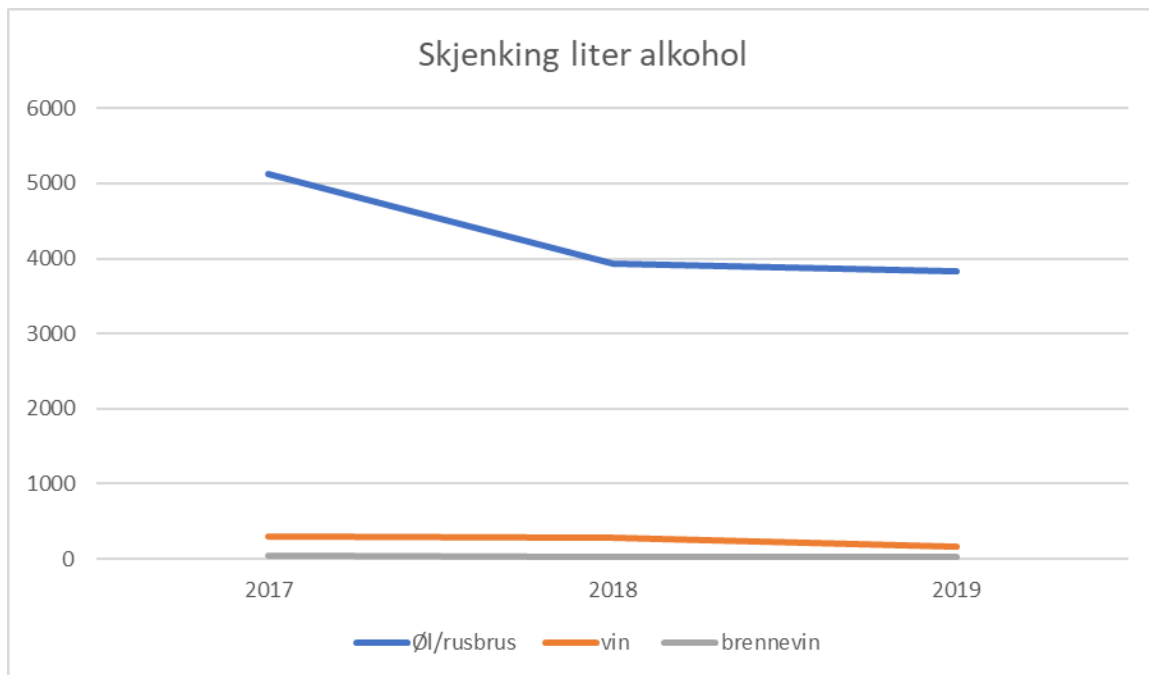


Omsetning er stabil, det er grunn til å anta at konsumet i Lund følger utviklingstendensen grafen viser.

2 Alkoholomsetning i Lund

Skjenking og salg av alkohol i Lund skjer i 2020 fra 4 butikker og 2 skjenkesteder.





Skjenking av øl/rusbrus, vin og brennevin viser reduksjon fra 2017 til 2019. Skjenkevolum vin og brennevin er beskjedent.

Ruskultur

Vanligvis opptrer beruselse sjelden på offentlig sted, og da helst i helga. På offentlige arrangement med serveringsbevilling har skjenkekontrollen ikke registrert åpenbar beruselse og regelbrudd i ft alkoholoven.

Vurdering av salg og skjenking av alkohol i Lund

Volum på både salg i butikk og skjenking ved skjenkestedene er noenlunde stabilt, og gir ikke i seg selv grunn til bekymring. Det er, i følge Lensmannen i Lund og NAV Lund, ikke rapportert om særskilte situasjoner knyttet til omsetning av alkohol.

Disse forhold tilsier at bevillingene videreføres for 4 nye år og det settee ikke tak på antall salgs- eller skjenke bevillinger i planperioden.

3 Rusmidler blant mindreårige, og ulovlige rusmidler, i Lund

Politirådet

I politirådet deltar ordfører, lensmann, rådmann og kommunalsjefene for oppvekst og kultur, og helse og omsorg. I politirådet er avdekket at narkotikamisbruk forekommer i Lund, og politiet arbeider systematisk med å begrense salg og bruk av narkotika.

Ungdomsklubben

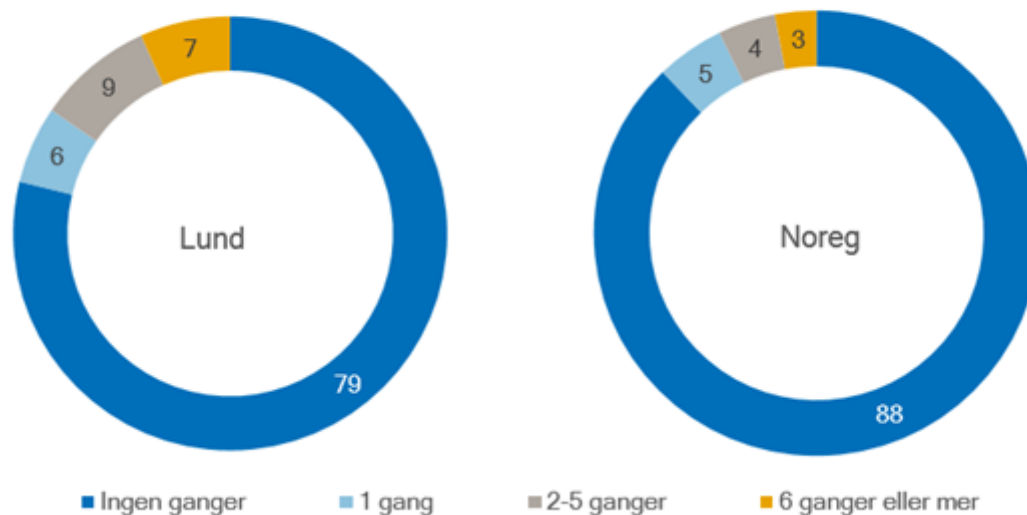
Det er ikke meldt bekymring blant unge i kommunen.

Ungdata

Ungdata-undersøkelsen er gjennomført ved Lund ungdomsskole 2010, 2013, 2016 og 2019. Innspill knyttet til rusmidler, fra Ungdata 2019:

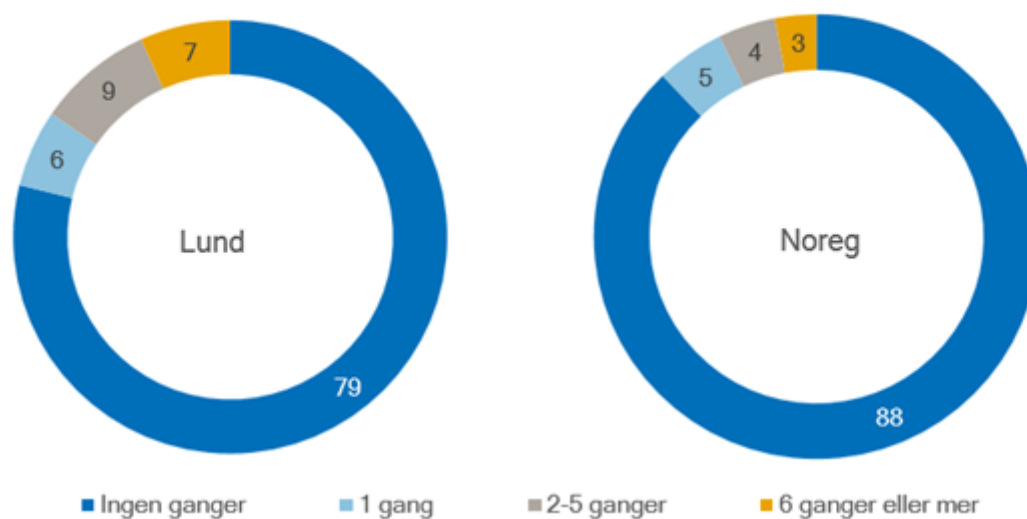
Kor mange gonger har du drukke så mykje at du har kjent deg tydeleg ruspåverka

Prosentdel av ungdomsskuleelevar i Lund og i Noreg



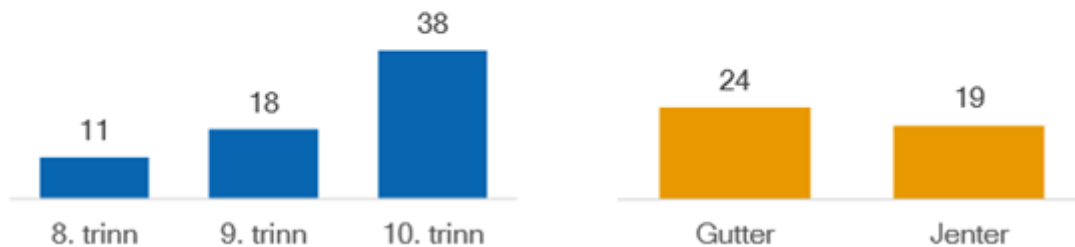
Kor mange gonger har du drukke så mykje at du har kjent deg tydeleg ruspåverka

Prosentdel av ungdomsskuleelevar i Lund og i Noreg

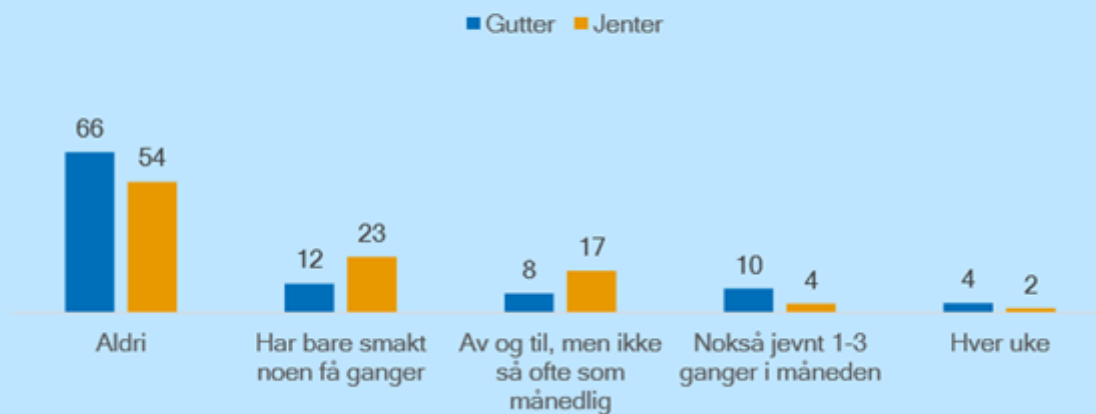


Prosentdel som har vore tydeleg rusa det siste året

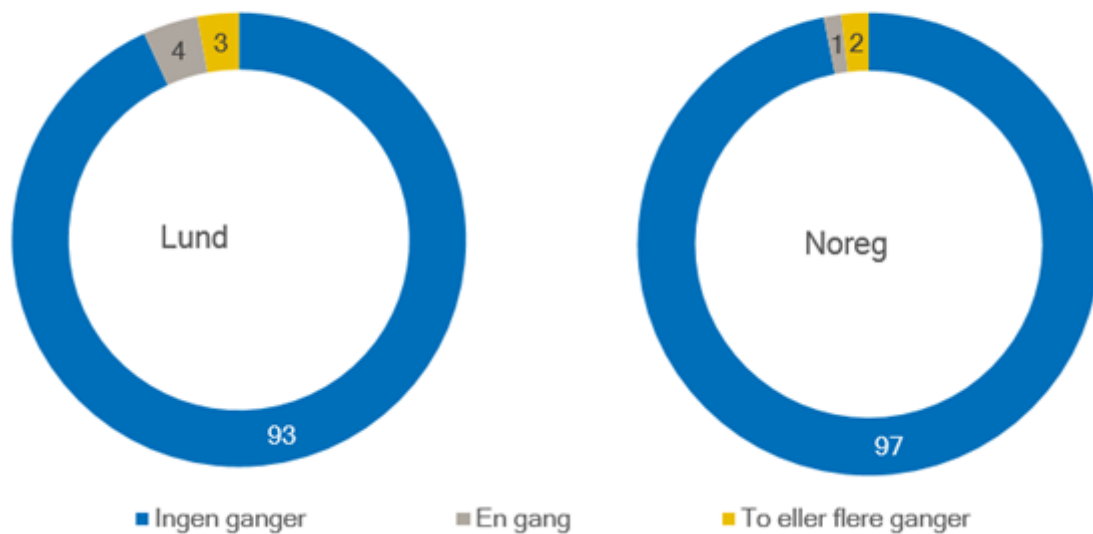
Blant gutar og jenter, og på ulike klasstrinn



Hender det at du drikk noka form for alkohol?



Har du brukt hasj eller marihuana i løpet av det siste året? Prosentdel av ungdomsskuleelevar i Lund og i Noreg



4 Lund kommunes mål på rusområdet

- A. Forhindre utvikling av avhengighet av alkohol eller narkotika
- B. Forhindre negative konsekvenser av alkohol- eller narkotikabruk
- C. Redusere alkoholforbruket i kommunen.

Etter helse- og omsorgstjenesteloven skal kommunene forebygge, behandle og tilrettelegge for mestring av sykdom, skade, lidelse og nedsatt funksjonsevne. Dette gir helse- og omsorgstjenesten en plikt til å bidra til og redusere de negative konsekvensene rusmiddelmissbruk har for enkeltpersoner og for samfunnet. Samtidig er det viktig å samarbeide med Dalane DPS, Rogaland A-senter, Psykiatrisk Ungdomsteam og andre instanser innen fagfeltet.

5 Vurdering knyttet til bevillinger

Alkoholovens § 1-1 framhever at reguleringen av omsetning av alkoholholdig drikk har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.”

Om kommunens vurdering sier § 1-7a:

” Ved vurderingen av om bevilging bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. (...)”

Opplistingen er ikke å anse som uttømmende. Generelt kan det sies at alle hensyn som fremmer alkohollovens formål er relevant.

Lund kommune tillater salg av alkohol fra butikk så lenge loven tillater. Skjenketidene er også liberale.

DEN ENKELTE KOMMUNE

- kan sette begrensninger på hvor mange bevillinger kommunen skal ha
- kan avgjøre hvilke vilkår som må oppfylles for å få bevilling
- kan avgjøre hvilke typer steder som kan få bevilling
- har vide muligheter til å regulere salgs- og skjenketider
- skal tilpasse alkoholpolitikken til lokale forhold
- skal føre kontroll med at bevillingene drives i henhold til lov og forskrift
- skal ha en alkoholpolitisk plan hvor kommunens egne mål og virkemidler er nedfelt
- skal føre en helhetlig lokal alkoholpolitikk

Kilde: God rusforebygging, Helsedirektoratet.

6 Folkehelse, forebygging og tidlig intervensjon

Kommunen skal etter **folkehelseloven § 5** ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Oversikten skal blant annet baseres på kunnskap om faktorer og utviklingstrekk i miljø og lokalsamfunn som kan ha innvirkning på befolkningens helse. Kommunen skal særlig være oppmerksom på trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale eller helsemessige problemer eller sosiale helseforskjeller.

Forebygging og tidlig intervensjon skal være kommunens overordnede tilnærming i forhold til tiltak retta mot rusmiddelmisbruk. Samarbeid, tverrfaglighet, helhetstenking, kompetanse og lokal forankring er anerkjente suksesskriterier i rusforebyggende arbeid. Videre er kunnskap om ungdoms holdning til tobakk og rusmidler grunnleggende for å analysere utviklingen i kommunen, og sette inn tiltak som virker.

Med **tidlig intervensjon** menes tiltak som settes inn tidlig i en definert problemutviklingsprosess. Med et langsiktig fokus på tidlig intervensjon ønsker vi å holde på, og øke, kunnskapen om hva vi skal se etter for å oppdage et mulig begynnende rusproblem hos barn, unge eller voksne. Videre skal vi bli bedre til å vite hva som kan gjøres med det vi avdekker.

7 Kommunens hovedsatsingspunkt i rusområdet

Våre satsingsområder, som er inspirert av rapport IS-1455 "Tidlig intervensjon på rus området" fra Helsedirektoratet, er følgende:

- Barn av foreldre med rusproblemer/psykisk lidelse
- Ungdom i sviktsonen
- Gravide
- Informasjonsarbeid overfor voksne, bl.a. i arbeidslivet
- Alkoholfrie soner.

Vi vil spesielt følge opp disse satsingsområdene i perioden:

➤ **Barn av foreldre med rusproblemer/psykisk lidelse**

Det er dokumentert at barn som har foreldre med rusproblemer har en forhøyet sjanse for selv å utvikle psykososiale vansker og/eller rusproblemer. En anbefalt tilnærming for å bistå disse barna er å nytte et familieperspektiv i hjelpeapparatets arbeid med barn og voksne slik at barnets problemer ses i sammenheng med familiesituasjonen. Identifikasjon av de barna dette gjelder vil kunne skje på samtlige arenaer der barn ferdes og hvor foreldrene også er synlige. De viktigste arenaene er barnehage, skole, SFO og kommunens helsetjeneste. Videre der foreldre opptre uavhengig av barna og familien, for eksempel i spesialisthelsetjenesten, psykisk helse og NAV. Et tett samarbeid mellom disse instansene legger forholdene til rette for tidligere oppdagelse av barn av foreldre med rusproblemer eller psykiske lidelser.

➤ **Ungdom i sviktsonen**

Med ungdom i sviktsonen menes unge fra 12 til 22 år som faller ut av skolen og sliter psykisk, gjerne med kriminell atferd og som tester rusmidler eller har utviklet avhengighet. Mange av disse har vært utsatt for omsorgssvikt, og fysiske eller psykiske overgrep. Disse unge bør fanges opp i barnevernet, skolen, oppfølgingstjenesten, PPT, helsetjenesten, NAV eller via politiet.

➤ **Gravide**

Økt alkoholforbruk blant kvinner medfører at det i framtiden kan forventes økt forekomst av alkoholproblemer blant kvinner, samt økt forekomst av alkoholrelaterte skader på barn. Utfordringen dreier seg om å oppdage, ta opp, og intervensere i forhold til rusbruk hos gravide kvinner. Viktigste arenaer for å nå denne gruppa er svangerskapskontroll, helsestasjon, fastleger og spesialisthelsetjenesten.

Retningslinjer for salg og skjenking av alkohol 2020-2024

8 Formålet med retningslinjene

Retningslinjene skal bidra til å begrense så vel samfunnsmessige som individuelle skader knyttet til alkoholbruk. Retningslinjene skal særlig bidra til å skjerme barn og ungdom mot alkoholmisbruk.

Retningslinjene skal bidra til mest mulig forutsigbar og lik behandling av søknader salg og skjenking av alkohol, og reaksjoner etter kontroll av salgs- og skjenkestedene.

9 Hjemmel

- Lov om omsetning av alkoholholdig drikk (Alkoholoven)
- Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk mv (Alkoholforskriften)

10 Bevillingsperiode og kunnskapsprøve

Bevillingsperioden skal være 4 år fra 01.07.2020 - 30.06.2024. Kommunestyret kan gi bevilling for salg og skjenking av alkoholholdig drikk for 4 år om gangen. Kommunestyret kan videre bestemme at bevillingene skal gjelde for en ny periode på inntil 4 år, forutsatt at alkoholpolitikken er gjennomgått etter siste kommunevalg.

Bruk av salgs- eller alminnelig skjenkebevilling krever at styrer og stedfortreder har bestått kunnskapsprøven i alkoholoven.

De som får bevilling plikter å gi kommunen årlig skriftlig oversikt over omsetning/reviderte regnskapstall snarest mulig etter årsskifte.

11 Salg av alkoholholdig drikk

Salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe I kan gis til dagligvarebutikker, inkludert spesialforretninger for lokal mat o.l.

Det kan i tillegg gis salgsbevillinger utvidet med rett til tilvirkning for salg i egen virksomhet etter alkoholovens § 3-1b. Bestemmelsen gjelder f.eks. fruktprodusenter og mikrobryggerier.

Salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe II og III kan gis til AS Vinmonopolet.

Salgstider for salg av alkoholholdig drikk fra butikk styres av alkoholovens § 3-7 slik:

-mandag - fredag kl. 0800 - 2000, lørdag kl. 0800 - 1800.

-dager før helligdager kl. 0800 - 1800. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Salg skal ikke skje på søn - og helligdager.

For AS Vinmonopolet gjelder egne salgstider fastsatt i alkoholovens § 3-4.

Salgs- og skjenkebevillinger for alkohol forlenges foreløpig fram til 31.12.20 i påvente av nye retningslinjer for salg og skjenking.

12 Skjenking av alkoholholdig drikk

Skjenketider:

- Skjenking av vin og øl kan skje mellom kl 08.00 til 02.00.
- Skjenking av brennevin kan skje fra kl 13.00 til 24.00.
- Godkjent **uteservering** avsluttes kl 01.00.

Generelle vilkår knyttet til alle skjenkebevillinger

- All servering av alkoholholdig drikk mot en eller annen form **for betaling** krever bevilling.
- Også servering **uten at det kreves betaling** krever bevilling dersom det skjer i lokaler som vanligvis er tilgjengelig for offentligheten.
- Det gis ikke skjenkebevilling til arrangement retta mot barn og unge.
- Det gis ikke skjenkebevilling til klubber politiet definerer som kriminelle.

a) Alminnelig skjenkebevilling, for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1 (øl og rusbrus), 2 (vin) og 3 (brennevin), kan gis til

- spisesteder med fast meny, eller fast kokk og serveringspersonale
- hoteller der skjenkebevilling må anses som en naturlig del av hotellets drift
- pub, bar, diskotek.

Bevillingsmyndigheten vurderer konkret hver enkelt søknad, men alminnelig skjenkebevilling gis i utgangspunktet ikke til:

- aktivitets-/fritidssenter
- gatekjøkken/storkiosk.

- Alminnelig skjenkebevilling kan utvides for en **enkelt anledning** til å omfatte andre arealer og annen skjenketid.
- Når skjenkebevillingen er gitt til et **omsøkt konsept**, og dette endres vesentlig, må det søkes om ny skjenkebevilling.
- Skjenkestedet skal oppfylle eventuelt **pålegg fra politiet** om å holde godkjente ordensvakter.
- Søker må dokumentere at alt skjenkeareal er godkjent etter **plan- og bygningsloven** til formålet.
- **Uteservering** i tilknytning til skjenkested skal være klart avgrenset.

b) Skjenkebevilling til et åpent arrangement

Gis til åpne arrangement på steder uten alminnelig skjenkebevilling. Omfatter foreninger, organisasjoner og registrerte foretak. Skjenkebevilling kan gis for alkoholholdig drikk i gruppe 1 og 2.

c) Skjenkebevilling til et lukket arrangement

Gis til salg av alkoholholdig drikk til lukkede arrangement, og hvor gjestene er særskilt invitert og meldt seg på i forkant. Skjenkebevilling kan gis for gruppe 1, 2 og 3. Til lukkede arrangement kan søkes ambulerende bevilling. I Lund kommune kan nyttes inntil 5 ambulerende bevillinger samtidig.

d) Krever ikke bevilling

Det kan serveres alkoholholdig drikk uten bevilling i et leid/lånt lokale når en privat person, forening og lignende arrangerer selskap for en sluttet krets av familie eller venner, så som bryllup, fødselsdag e.l. Servering skal foregå uten betaling. Utleier skal informere om «meldeplikt» til lensmannen i h.t. politivedtektene § 27.

13 Salgs- og bevillingsgebyr

Jfr alkoholforskriften kap. 6.

” § 6-1. Bevillingsgebyr på kommunal salgsbevilling for alkoholholdig drikk i gruppe 1 og kommunal og statlig bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk fastsettes for ett kalenderår om gangen for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.

§ 6-2. Gebyret skal betales etter alkohollovens satser, for tida:

Salg:

-0,22 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

Skjenking:

-0,49 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

-1,29 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

-4,27 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3.

Bevillingsgebyret utgjør pr. år minimum kr 1700 for salg og kr 5300 for skjenking.

Bevillingsmyndigheten kan likevel i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere. For ambulerende bevilling kan bevillingsmyndigheten kreve et gebyr på inntil kr 380 pr. gang.

Lund kommune har skjenkegebyr med disse satser:

Sats for skjenkebevilling enkelt anledning settes til kr 400 inntil 100 deltakere, og kr 600 for 100+ deltakere.

Inntektene ved gebyr nyttes til dekning av utgifter til salgs- og skjenkekontroll.

14 Reaksjoner ved overtredelse av alkoholloven

Reaksjonsformer ved brudd på alkoholloven i Lund kommune følger de vedtatte endringer i alkoholforskriften om prikktildelingssystem som trådte i kraft 1.januar 2016, se kap. 10, § 10 i forskrift 8.juni 2005 nr. 538 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v.

15 Delegasjon

Formannskapet:

Myndigheten til å avgjøre søknader om skjenkebevilling til serveringssteder, til utvidelse eller innskrenking av skjenketiden i bevillingsperioden, samt avslå salgsbevillinger, delegeres til formannskapet.

Likeledes delegeres til formannskapet å inndra salgs- og skjenkebevillinger.

Kommunedirektør:

Med hjemmel i Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. og forskrifter gitt i medhold av denne loven delegeres avgjørelsesmyndighet innen følgende områder til rådmannen:

Ambulerende bevilling

Myndigheten til tildeling av ambulerende bevilling til skjenking av øl i kl. II, øl i kl. III og vin og brennevin, jfr. lovens § 4-5.

Skjenkebevilling for en enkelt anledning

Myndigheten til å tildele skjenkebevilling for øl i kl. II, øl i kl. III, vin og brennevin for en enkelt anledning, jfr. lovens § 1-6. En enkelt anledning kan vare inntil 3 dager.

Utvidelse av bevillingen

Myndigheten til å avgjøre søknader om utvidet bevilling, jfr. lovens § 4-2.

Utvidet skjenketid for en enkelt anledning

Myndigheten til å avgjøre søknader om utvidet skjenketid for en enkelt anledning, jfr. lovens § 1-6.

Skifte av styrer og stedfortreder

Myndigheten til å godkjenne skifte av styrer og stedfortreder, jfr. lovens § 1-7c.

Prikksystem

Myndigheten til å tildele én prikk etter § 10 nr. 3 i forskrift 8.juni 2005 nr. 538 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v.