



Arkiv	FE - 033
Sak	21/201
Saksbehandler	Magnhild Eia
Dato	14.06.2021

<b>Saksnummer</b>	<b>Utvalg/komite</b>	<b>Møtedato</b>
	Kommunestyret	17.06.2021

## MIDLERTIDIG FORSKRIFT MED FORBUD MOT BRUK AV RUSSEBUSS OG RUSSEBIL - MELDING OM BRUK AV HASTEFULLMAKT

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Melding om at ordfører har brukt sin hastefullmakt til å vedta forskrift om midlertidig forbud mot bruk av russebuss og russebil.

## **VURDERING:**

I uke 22 var det en oppblomstring av smitte i Time kommune blant russen. Det var klart at utbruddet var relatert til bruk av russebuss og rulling.

Ordføreren vurderte, i samråd med de øvrige kommunene i Sør-Rogaland, at smitteutviklingen tilsa behov for å sette inn tiltak mot russefeiringen. Det var god medisinskfaglig dekning for at forbud mot bruk av russebuss og russebil ville begrense smitteutviklingen.

Ordføreren traff som en følge av dette vedtak om lokal forskrift med forbud mot rulling i perioden fra og med 5. juni 2021 til og med 13. juni 2021. Kommunene Stavanger, Sandnes, Sola, Randaberg, Klepp, Hå, Gjesdal, Eigersund, Lund, Sokndal og Bjerkreim vedtok tilsvarende forskrift.

For at forskriften skulle tjene sin hensikt måtte den vedtas så raskt at det ikke var tid til å fremme saken for kommunestyret som det organ som ellers skulle ha avgjort saken. Ordføreren brukte derfor sin hastefullmakt etter kommunelovens § 11-8 og gjeldende delegeringsreglement. Melding om slikt hastevedtak skal legges frem i det neste møtet for det organ som skulle avgjort saken.

## **KONKLUSJON:**

Kommunestyret tar melding om ordførers bruk av hastefullmakt til orientering.

Siv Kristin Egenes  
kommunedirektør

Espen Lindal  
kommunalsjef økonomi og personal

# FORSKRIFT OM ENDRING I MIDLERTIDIG FORSKRIFT OM SMITTEVERNTILTAK, TIME KOMMUNE, ROGALAND

**Hjemmel:** Fastsatt av ordføreren i Lund kommune 11.06.2021 med hjemmel i lov om vern mot smittsomme sykdommer av 05.08.1994 nr. 55 (smittevernloven) § 4-1, og i henhold til delegert myndighet etter lov om kommuner og fylkeskommuner av 22. juni 2018 § 11-8 og Lund kommunestyrets vedtak om delegering den 22/4-2021.

## I

I midlertidig forskrift av 4. juni 2021 nr. 1784 om smitteverntiltak, Lund kommune, Rogaland, gjøres følgende endringer:

§ 7 endres slik:

### *§ 7 Ikrafttredelse, varighet og oppheving av andre forskrifter*

Forskriften trer i kraft 5. juni 2021 kl. 00.00, og gjelder frem til 23. juni 2021 kl. 24.00.

## II

Forskriften trer i kraft 13. juni 2021 kl. 00.00, og gjelder frem til 23. juni 2021 kl. 24.00.



## Faglige vurderinger og anbefalinger fra forskriftsgruppen + kommuneoverlege og kommuneadvokat i Time kommune – smitteverntiltak rettet mot russen, uke 23

### Oppsummering av anbefalte beslutningspunkter

#### Forskriftsgruppen anbefaler følgende:

- **Kommunene på Nord-Jæren og i Time kommune forlenger lokal forskrift om forbud mot rulling blant russen til og med 23. juni**

**Forskriftsgruppen ser ikke grunnlag for mer inngripende smitteverntiltak rettet mot russen i form av f.eks. stansing av all russefeiring.**

### Smittesituasjonen

Smittesituasjonen på Nord- og Sør-Jæren har i utgangspunktet stabilisert seg på et lavt nivå de siste ukene, med lave smittetall og liten andel ukjent smittevei. Imidlertid blusset det forrige uke opp en del smitte blant russen. Dette hadde hovedsakelig sitt utspring i Time kommune, men med forgreininger til andre kommuner. Smittesporingen viste at smitten blant russen knyttet seg til såkalt rulling, fordelt på flere russebusser. Kommunene på Jæren vedtok fredag 4. juni lokal forskrift om forbud mot rulling, med virkning fra lørdag 5. juni. Det totale antallet russ som var smittet på Nord-Jæren til og med torsdag kveld 3. juni var 10. Antallet smittet russ på Nord-Jæren har i etterkant steget til totalt 46 til og med onsdag 9. juni. Medregnet inkubasjonstid vil imidlertid en god del av denne smitten skrive seg fra før rulleforbudet ble innført. Det høye smittetallet inneværende uke skriver seg hovedsakelig fra Stavanger. For Sør-Jæren var antallet smittede russ til sammen 14 pr. fredag 4. juni. Sør-Jæren har i etterkant kun hatt 1 tilfelle av smitte blant russen. Med unntak av Stavanger har det altså vært en nedgang i smittetallet blant russen.

De smittetilfellene som har dukket opp i etterkant av vedtakelse av forskriften, har skjedd hos russ i smittekarantene. Det har vært lite sekundærsmitte knyttet til russeutbruddet. Det kan imidlertid fremdeles være noe uoppdaget smitte blant russen.

Smittetrykket for Nord-Jæren er på 45 pr 100 000 for de siste 14 dagene. Smittetrykket for Sør-Jæren er på 43 for de siste 14 dagene.

Smittevernoverlegene vurderer at risikonivået for Nord-Jæren som helhet er 2, men at det beveger seg i retning av 1. Tilsvarende vurderes risikonivået for Sør-Jæren til å være 2, men i bevegelse mot 1. Smitteutbruddet blant russen har ført til at kommunene ikke befinner seg på risikonivå 1.

### Nåværende tiltaksregime

12 kommuner i Sør-Rogaland, dvs. kommunene på Nord-Jæren, Sør-Jæren og i Dalane, vedtok 4. juni 2021 lokal forskrift om forbud mot rulling blant russen. Forskriften gjelder til og med 13. juni. Ut over dette følger kommunene på Jæren nasjonale smittevernregler, i tillegg til at kommunene på Nord-Jæren har lokal forskrift om meldeplikt for arrangementer.

Strand kommune og Hjelmeland kommune har i etterkant vedtatt lokale forskrifter om rulleforbud.

Regjeringen innførte 27. mai trinn 2 i nasjonal gjenåpningsplan. Foreløpige signaler fra regjeringen kan tyde på at trinn 3 kommer 17. juni, dvs. med planlagt 3-ukersfrekvens mellom gjenåpningstrinnene. Lettelser i trinn 3 vil bl.a. innebære følgende:

- Skjenkestopp kl. 24 opphører
- Anbefaling om antall gjester i hjemmet økes
- Lovlig antall deltakere på arrangementer utvides betraktelig
- Begrensninger på gruppestørrelser for voksne under idretts-, kultur- og fritidsaktiviteter opphører
- Globalt reiseråd avvikes dersom det er smittevernmessig forsvarlig, og erstattes med reiseråd til spesielt rammede land

Regjeringen har for øvrig varslet at ordning med koronasertifikat trer i kraft fredag 11. juni. Hensikten med koronasertifikat er å gi lettelse i smitteverntiltak for beskyttede personer. Den nærmere bruken av koronasertifikatet skal etter det opplyste fastsettes av Helse- og omsorgsdepartementet i forskrift. Kommunene har dermed ikke adgang til å bestemme bruken av koronasertifikatet i lokale forskrifter.

## Høringsinnspill

Forskriftsgruppen har innhentet synspunkter fra Sør-Vest politidistrikt v/ Stavanger politistasjon vedrørende forskrift om forbud mot rulling. Politiet uttaler bl.a. følgende:

*«Etter vår oppfatning fungerer forskriften etter hensikten og vi har gode erfaringer med den. Den bør forlenges ut russetiden dersom kommunen mener det er smittevernfaglig grunnlag for det, noe vi antar basert på informasjon om ny smitte blant russ i media.»*

Forskriftsgruppen har også avholdt møte med russepresidenten og viserussepresidenten for Stavanger, som representerer hovedstyret i Stavanger, Sola og Randaberg. Forskriftsgruppen har dessuten mottatt skriftlig innspill fra russepresident som representerer hovedstyret i Sandnes. Russepresidentene ga bl.a. innspill om følgende:

- Ønsker sterkt at russetiden ikke blir avsluttet før tiden. Russetiden er i utgangspunktet planlagt å vare frem til St. Hans
- Forskrift om forbud mot rulling kom veldig brått på. Ønsker i større grad datoer å forholde seg til slik at de kan planlegge. Setter pris på å bli hørt i denne omgang
- Har forståelse for nødvendigheten av smitteverntiltak, men er opptatt av at smitteverntiltakene må begrunnes i smittesituasjonen knyttet til korona, ikke andre forhold
- Ønsker primært at forskrift om forbud mot rulling opphører søndag 13. juni, evt. forlenges kun med noen dager, slik at det blir litt tid igjen til rulling før St. Hans
- Har sett tendens til at russerne finner nye måter å feste på når de ikke får rulle, som gjør at flere flytter på seg eller samles på trange private steder hvor politiet ikke så lett kan være til stede

## Vurdering

12 kommuner i Sør-Rogaland har siden lørdag 5. juni 2021 hatt lokal forskrift med forbud mot rulling. Forbudet gjelder til og med søndag 13. juni 2021. Forskriftsgruppen har, supplert av kommuneoverlege og kommuneadvokat i Time kommune, vurdert spørsmålet om forlengelse av forbudet, samt vurdert om det er nødvendig med andre tiltak rettet mot russerne, herunder begrense resten av russefeiringen.

Smittetallene på Nord-Jæren og i Time er gode. Den smitten som har vært i den siste perioden er i all hovedsak knyttet opp til russerne. Det har også de siste dagene vært konstatert smitte blant russerne. I Stavanger, som har hatt de høyeste smittetallene, har det fra mandag til og med onsdag vært 26

smittede som er russerelaterte. Dette gjelder imidlertid russ som er i smittekarantene, og som dermed ikke representerer en stor risiko for spredning i resten av samfunnet. Det er usikkerhet om det fremdeles er skjult smitte blant russen siden flere i denne aldersgruppen får små symptomer på smitte. Det er allikevel riktig å si at en har relativt god kontroll på smitteutbruddet blant russen, selv om det ennå er litt tidlig å konkludere endelig. Dette kan i utgangspunktet tale for at en kan åpne opp igjen for rulling som del av russefeiringen.

Samtidig foreligger det en god medisinskfaglig begrunnelse for å forby rulling. Covid-19-viruset smitter lettere i en russebus/-van enn f.eks. utendørs eller i større lokaler. Hvis en nå velger å åpne opp for rulling er det økt risiko for at en igjen får et smitteutbrudd blant russen. Slike smitteutbrudd har alltid en risiko for økt smitte i resten av samfunnet. Som over nevnt kan det dessuten fremdeles være noe skjult smitte blant russen, som kan medføre smitte av nærkontakter. Økt smittespredning kan sette trinn 3 i regjeringens gjenåpningsplan i fare hva gjelder Nord-Jæren og Time kommune.

Erfaringene fra dagens rulleforbud er gode. Forbudet har vist seg effektivt og politiet støtter en videreføring av dagens forskrift hvis smittesituasjonen tilsier det.

Forskriftsgruppen har vurdert om forbudet mot rulling kan erstattes med anbefalinger om smittevern. Ut fra tidligere erfaringer er det grunn til å tro at anbefalinger ikke vil ha ønsket effekt, siden det er grunn til å anta at en for stor del av russen ikke vil følge anbefalingene. Etter det første utbruddet av smitte blant russen under russefeiringen gikk kommunene på Nord-Jæren ut med tydelige anbefalinger om smittevern i forbindelse med russefeiringen. Inntrykket er at en del av russen ikke har fulgt disse anbefalingene. Dette sammenholdt med at en del av russen har vist stor vilje til å feste, f.eks. i form av å forflytte rulling til kommuner uten rulleforbud, gjør at det antagelig ikke vil være tilstrekkelig med anbefalinger. Det faktum at det nå har vært to smitteutbrudd blant russen, gjør det forutsigbart at smitten kan blusse opp igjen dersom kommunene åpner for rulling.

Forskriftsgruppen har vurdert om et forbud mot rulling er nødvendig og forholdsmessig. Et forbud mot rulling er inngripende for de som rammes, dvs. russen. Samtidig vil et slikt forbud kun ramme en del av russefeiringen, og ikke russefeiringen i seg selv. Det er også gode smittevernfaglige grunner for å forby akkurat denne delen av russefeiringen.

Forskriftsgruppen ser på et forbud mot rulling som et avgrenset tiltak. Øvrige russeaktiviteter vil fremdeles være tillatt, innendørs og utendørs. Dette begrenser tiltaksbyrden forbudet vil representere.

Forskriftsgruppen mener med bakgrunn i ovennevnte (under noe tvil siden en har relativt god kontroll på dagens smitteutbrudd) at en kan anbefale en videreføring av lokal forskrift med forbud mot rulling, men at det må være en forutsetning at alle kommunene på Jæren har likelydende forskrift. Det siste for å sikre et effektivt forbud. I forbindelse med rulling viser erfaringen at dette er forbundet med utstrakt sosial kontakt mellom russ i ulike kommuner og fra ulike videregående skoler. Dersom enkeltkommuner ikke ønsker å innføre lokal forskrift mot rulling, svekkes argumentasjonen om nytteverdien av forskriften for de øvrige kommunene, og dermed nødvendigheten og forholdsmessigheten av forskriften.

Forskriftsgruppen har vurdert om det bør settes inn ytterligere tiltak mot russen i form av et generelt forbud mot russefeiring. Forskriftsgruppen finner ikke at det er grunnlag for et slikt generelt forbud ut fra smittevernloven. Smitten blant russen synes i all hovedsak å være knyttet til aktiviteten rulling, og det vil da være lite forholdsmessig å forby russefeiring generelt sett. Det er mange russ som avviker russefeiringen på en mindre smittevernførlig måte og disse bør kunne fortsette med det. Det spiller også en rolle her at smittalene for samfunnet generelt er veldig lave, og at en har relativt god kontroll på dagens smitteutbrudd blant russen.

Forskriftsgruppen mener for øvrig virkeperioden på forskriften bør settes til 23. juni (St. Hans) som er siste dag for årets russefeiring.

### Konklusjoner og anbefalinger

**Forskriftsgruppen anbefaler at kommunene på Nord-Jæren og Time kommune vedtar en forlengelse av lokal forskrift om forbud mot rulling ut russetiden, dvs. til og med 23. juni, se vedlagt *Forskrift om endring i midlertidig forskrift om smitteverntiltak*.**

**Forskriftsgruppen m.fl. vurderer at det ikke foreligger smittevernfaglig grunnlag for mer inngripende smitteverntiltak rettet mot russetiden, f.eks. i form av stans av all russefeiring.**

Vedlegg: Forskrift om endring i midlertidig forskrift om smittevern